

SALUTE IN TUTTE LE POLITICHE 2013
L'8ª CONFERENZA MONDIALE DI PROMOZIONE DELLA SALUTE (8CMPS)
IDEE E APPUNTI – BOZZA DI DISCUSSIONE

Cosa:

L'8ª Conferenza Mondiale della Promozione della Salute sarà organizzata dall'OMS in collaborazione con il Ministero degli Affari Sociali e della Salute della Finlandia. La Conferenza valuterà i risultati e le finalità della promozione della salute a livello mondiale da Ottawa a Nairobi, con l'obiettivo di individuare cosa funziona e in che modo, quali sono le possibilità di azione, i processi, i meccanismi e gli strumenti disponibili.

Dove e quando:

- Finlandia Hall, Helsinki, Finlandia, dal 10 al 14 Giugno 2013

Perché:

- Per implementare le azioni intersettoriali per la salute e gli approcci alla salute in tutte le politiche a livello nazionale
- Per condividere le esperienze realizzate nell'ambito di Salute in Tutte le Politiche, compresa l'individuazione di strumenti e di altri pre-requisiti efficaci per un'azione a livello nazionale
- Per sottolineare il valore degli interventi di promozione della salute in sanità, la loro rilevanza rispetto allo sviluppo complessivo della società e alle politiche di sviluppo
- Per fornire informazioni sugli aspetti economici della promozione della salute
- Per sottolineare il ruolo fondamentale dell'assistenza primaria in promozione della salute
- Per analizzare il progresso, l'impatto e i risultati della promozione della salute a partire dalla Conferenza di Ottawa

In associazione a:

- Sostenibilità dei sistemi sanitari
- Implementazione delle raccomandazioni sui determinanti sociali di salute
- Assemblea Generale delle Nazioni Unite - Meeting ad Alto Livello sulla prevenzione e il controllo delle malattie non trasmissibili
- Revisione degli Obiettivi di Sviluppo del Millennio
- Agenda per lo sviluppo sostenibile

Chi:

- 800 partecipanti invitati, che rappresentano i diversi livelli dei governi degli Stati Membri, delle organizzazioni delle Nazioni Unite e internazionali, della società civile e delle società e fondazioni finanziarie internazionali
- Rappresentanti del settore sanitario e degli altri settori rilevanti rispetto ai determinanti di salute, come l'istruzione, l'ambiente, il lavoro, l'agricoltura, il commercio, i trasporti, l'edilizia, l'economia, la politica estera e di sviluppo

Format:

- Sessioni plenarie
- Sessioni parallele in gruppi di lavoro
- Giornata Europea

Un'opportunità di collaborazione

Per sostenere e collaborare alla preparazione della Conferenza, l'OMS e il Ministero degli Affari Sociali e della Salute della Finlandia sono alla ricerca di partner che abbiano un interesse nei confronti della salute e della sua promozione e/o delle tematiche fondamentali ad esse associate, quali l'istruzione, l'ambiente, il lavoro, l'agricoltura, il commercio, i trasporti, l'edilizia, l'economia, la politica estera e di sviluppo. I partner con un'esperienza concreta nell'implementazione di azioni intersettoriali per la salute, avranno l'opportunità di collaborare all'organizzazione di un evento molto importante, volto ad elaborare una guida concreta su come promuovere la salute in modo efficace attraverso le politiche pubbliche.

PROMUOVERE LA SALUTE E IL BENESSERE ATTRAVERSO POLITICHE INTERSETTORIALI FAVOREVOLI ALLA SALUTE

L'8CMPS esaminerà il contesto storico e scientifico della promozione della salute a partire dalla Dichiarazione di Alma Ata del 1978 e dalla Conferenza di Ottawa sulla Promozione della Salute del 1986. Analizzerà in che modo viene fissata l'agenda pubblica per la salute, come vengono costruite le politiche pubbliche, quali attività sono state ritenute efficaci nel promuovere la salute e l'equità, in che modo viene valutato l'impatto sulla salute delle politiche, in che misura gli attori sono responsabili e come l'azione intersettoriale è organizzata e governata a livello internazionale, regionale, nazionale e locale. La Conferenza analizzerà le esperienze di chi è stato coinvolto nell'approccio "Salute in Tutte le Politiche" e fornirà una guida per azioni concrete in tutti i paesi a tutti i livelli di sviluppo.

La salute è indispensabile per lo sviluppo complessivo della società

Più di un quarto di secolo fa, la Conferenza di Ottawa sulla Promozione della Salute richiama "la costruzione di una sana politica pubblica" e la "la creazione di ambienti favorevoli alla salute". Oggi la salute è ritenuta da tutti indispensabile per la crescita e lo sviluppo globale della società, compresa l'economia. Le strategie che coinvolgono altri settori nel raggiungimento della salute sono state riconosciute come un pilastro fondamentale della salute pubblica contemporanea. La Finlandia ha sostenuto fortemente un approccio di questo tipo durante la sua Presidenza dell'Unione Europea nel 2006, portando alle Conclusioni del Consiglio Europeo sulla "Salute in tutte le Politiche".

La Dichiarazione di Adelaide sulla Salute in Tutte le Politiche del 2010 sottolinea la necessità di una nuova alleanza tra tutti i settori per far avanzare lo sviluppo umano, la sostenibilità e l'equità e allo stesso tempo per migliorare i risultati di salute. Secondo la dichiarazione, questo richiede un nuovo approccio nella presa di decisioni o nella *governance*, laddove vi è una leadership unitaria all'interno dei governi, tra tutti i settori e ai diversi livelli di governo. La Dichiarazione evidenzia, inoltre, il potenziale del settore sanitario "nel risolvere problemi complessi attraverso processi di *governance*".

Le soluzioni ai problemi di salute sono essenzialmente intersettoriali

I crescenti rischi di malattie sono determinati soprattutto da cause esterne all'ambito del settore sanitario; dall'uso dei trasporti in un mondo che si sta rapidamente urbanizzando, all'edilizia, ai rischi ambientali e al cambiamento negli stili di vita, nei consumi e nell'alimentazione come risultato dell'economia e della cultura globalizzate.

Mentre i cambiamenti globali relativi alla salute derivano da cause tra loro correlate, il mandato e le competenze dello stesso settore sanitario resteranno limitate nel determinare il cambiamento. Il modo per proseguire deve risiedere in nuove modalità di sviluppo e di governo della politica pubblica, che vanno oltre gli interessi e i mandati settoriali. Investire nello sviluppo sociale sostenibile, con un'attenzione particolare all'equità, all'istruzione e alla salute è importante per i paesi a tutti i livelli di sviluppo economico. Riconoscere la complementarità di queste aspirazioni e di queste azioni nella società apre la strada ad una cooperazione significativa e a risposte efficaci, comprese le innovazioni e le nuove soluzioni. Il forte sostegno per il raggiungimento degli Obiettivi di Sviluppo del Millennio ha evidenziato la necessità di un impegno concertato e multidimensionale.

Per migliorare la salute globale e per un adeguato sviluppo della società è necessaria una distribuzione più equa della salute e dei suoi determinanti

Nel report del 2008, la Commissione sui Determinanti Sociali e la Salute ha dichiarato che "l'ingiustizia sociale sta uccidendo le persone su larga scala". La Commissione ha stabilito che i gradienti sociali sono essi stessi una causa di cattiva salute e che esistono dei legami strutturali

tra l'esperienza dello svantaggio sociale e le conseguenze sulla salute e sul benessere. Queste iniquità possono condurre ad un'azione. Una conferenza globale ha trattato queste problematiche in Brasile nel 2011 e i risultati andranno ad arricchire quella di Helsinki 2013.

L'approccio "Salute in Tutte le Politiche" è necessario a livello globale, nazionale, regionale e locale

Le sfide di salute globale richiedono soluzioni globali. Una notevole esperienza è stata acquisita attraverso lo sviluppo di strumenti quali la "Framework Convention on Tobacco Control" e le "International Health Regulations". L'OMS lavora sulla promozione della salute insieme a molti altri partner e organizzazioni internazionali.

Molti paesi hanno implementato strutture, processi e strumenti per includere la salute in tutte le politiche in diversi setting e gruppi di popolazione. Queste esperienze saranno raccolte, analizzate e condivise.

Vi è ormai un'esperienza decennale di interventi svolti in ambienti favorevoli alla salute, dai luoghi di lavoro alle scuole e dalle città alle comunità locali. Meritano attenzione le questioni legate alla salute nei centri urbani e il movimento Città Sane. Il governo locale, la comunità, la società civile e altri soggetti locali hanno istituito dei forum a supporto delle decisioni dei portatori di interesse sulle azioni da intraprendere per tutelare e promuovere la salute.

Il carico globale di malattie non trasmissibili è in aumento

L'Assemblea Mondiale della Salute e le Nazioni Unite sono concordi nel riconoscere il legame tra il carico di malattie non trasmissibili (MNT) e lo sviluppo. Esse sono causate dalla povertà ma, nello stesso tempo, causano povertà; non ne sono immuni né i paesi sviluppati né quelli in via di sviluppo. Tuttavia, le malattie non trasmissibili sono una sfida significativa per i paesi in via di sviluppo. Le soluzioni sostenibili richiedono un vasto impegno a livello nazionale e dovrebbero essere prese in considerazione dai governi e dai "benefattori" nel prendere le decisioni.

Un approccio globale alla società richiede di creare ambienti favorevoli alla salute e opportunità per fare scelte salutari, elementi essenziali della promozione della salute. Alla 65esima sessione dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite nel Settembre del 2010, è stato stabilito che "Per contrastare i fattori di rischio, tuttavia, sono necessari l'impegno e il coinvolgimento attivo dei settori non sanitari come l'urbanistica, l'agricoltura, l'industria, il commercio, l'economia e l'istruzione. È, inoltre, necessaria un'azione da parte del settore privato e della società civile".

Il Meeting ad Alto Livello sulla prevenzione e il controllo delle malattie non trasmissibili dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite nel Settembre del 2011 ha, tra le altre cose, posto l'attenzione su come il lavoro delle agenzie delle Nazioni Unite sia collegato e accresca la nostra conoscenza dei determinanti delle malattie non trasmissibili.

L'Assistenza Primaria ha un ruolo chiave

L'OMS ha richiesto di rinnovare l'assistenza primaria e ha posto questo rinnovamento al centro del suo attuale programma di lavoro. Insieme alle attività di cura e riabilitazione, la promozione della salute e la prevenzione delle malattie sono attività essenziali dei sistemi sanitari. Ridurre il carico di malattia attraverso la promozione della salute aiuterà ad alleviare la pressione sull'erogazione dell'assistenza sanitaria. L'8CMPS approfondirà gli aspetti economici della promozione della salute e valuterà in che modo essa può contribuire a garantire la sostenibilità dei sistemi sanitari.

La serie di conferenze mondiali

L'8CMPS si fermerà ad esaminare l'impatto di questa serie fondamentale di conferenze mondiali e a valutarne l'impatto sullo sviluppo della politica sanitaria e della sanità pubblica. Le Conferenze Mondiali di Promozione della Salute hanno stabilito le teorie, i principi e le aree di azione e hanno collocato la promozione della salute all'interno del più ampio contesto della globalizzazione (Ottawa e Bangkok). Esse hanno esaminato la realizzazione di una sana politica pubblica (Adelaide) e la creazione di ambienti favorevoli (Sundsvall). Hanno preso in considerazione la costruzione di competenze per la promozione della salute e il suo ruolo nell'affrontare i determinanti di salute (Messico e Jakarta). Esse hanno richiesto di intervenire per colmare il divario di implementazione tra le evidenze e la loro concreta applicazione nello sviluppo della salute (Nairobi). L'8CMPS proseguirà nell'affrontare questo divario, soprattutto per quanto riguarda le azioni intersettoriali ai vari livelli di *governance*.

Cosa funziona e in che modo? – Opportunità concrete per l'azione, processi, meccanismi e strumenti

La Conferenza valuterà e presenterà modelli ed esperienze per un'azione sostenibile a lungo termine, che terrà conto delle implicazioni sulla salute nei processi di creazione delle politiche di tutti i settori. Valuterà gli strumenti efficaci per la promozione della salute. Esplorerà modalità concrete con cui il settore sanitario stesso potrà migliorare il suo impegno e le sue competenze nel lavorare con altri settori e garantire la presenza della promozione della salute nel proprio lavoro. Condividerà le esperienze acquisite nell'implementazione delle politiche intersettoriali fondamentali per tutti i paesi a diversi livelli di sviluppo.

La Giornata Europea è ricca di spirito europeo

Sarà organizzata una Giornata Europea dedicata a presentare i *setting* e le esperienze europee che hanno sperimentato l'approccio della salute in tutte le politiche. La Regione Europea dell'OMS ha lavorato allo sviluppo di una Politica per la Salute Europea (Health2020) e le componenti di questa politica sono state presentate al Comitato Regionale di Baku a Settembre 2011. L'approccio Salute in Tutte le Politiche è stato identificato come uno degli ambiti-chiave di una *governance* condivisa per la salute nel XXI secolo. La giornata metterà in luce l'applicazione della salute in tutte le politiche e la *governance* condivisa nella Regione Europea dell'OMS in risposta alle malattie non trasmissibili.

Traduzione italiana a cura di

Elena Barbera, Umberto Falcone, Claudio Tortone – S.C. DoRS Regione Piemonte

con l'autorizzazione dell'Organizzazione Mondiale della Sanità e del Ministero degli Affari Sociali e della Salute della Finlandia

Il testo originale, in lingua inglese, è reperibile all'indirizzo: <http://www.healthpromotion2013.org> mentre la traduzione italiana è disponibile sul sito www.dors.it.

Per ulteriori informazioni: Elena Barbera elena.barbera@dors.it 011/40188506